



Conselleria d'Agricultura,
Medi Ambient i Territori

SEGUNDA FASE DE LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DE LA RED NATURA
2000 DE LAS ILLES BALEARS - ELABORACIÓN DE LOS PLANES DE GESTIÓN
DEL LOTE 1 MENORCA Y LOTE 5 ZONAS MARINAS

INFORME DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA

Diciembre 2014

ÍNDICE DEL DOCUMENTO

INTRODUCCIÓN	3
CONSIDERACIONES GENERALES	3
DESARROLLO DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN	4
IDENTIFICACIÓN DE ACTORES SOCIALES	4
ENTREVISTAS PERSONALIZADAS	5
INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN	7
TALLERES DE PARTICIPACIÓN	7
PARTICIPACIÓN NO PRESENCIAL (ENVÍO DE APORTACIONES VÍA WEB).....	16
EVALUACIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN.....	17
VALORACIÓN POR PARTE DE LOS PARTICIPANTES.....	17
VALORACIÓN POR PARTE DEL EQUIPO TÉCNICO	19
PRÓXIMOS PASOS A SEGUIR	20
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA.....	20
ANEXOS.....	21
ANEXO 1. DOSSIER DIVULGATIVO DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN.....	21
ANEXO 2. INFORME DE SÍNTESIS DE LAS ENTREVISTAS A AGENTES SOCIALES	21
ANEXO 3. INFORME DE SÍNTESIS Y CONTESTACIÓN MOTIVADA A LAS APORTACIONES RECIBIDAS EN LOS TALLERES DE PARTICIPACIÓN	21
ANEXO 4. INFORME DE SÍNTESIS Y CONTESTACIÓN MOTIVADA A LAS APORTACIONES RECIBIDAS ON-LINE.....	21
ANEXO 5. PRESENTACIÓN Y MATERIALES DE TRABAJO PARA LOS TALLERES DE PARTICIPACIÓN	21

INTRODUCCIÓN

Este informe es una recopilación sintética de los resultados del proceso participativo llevado a cabo en la redacción de los planes de gestión de los espacios de la Red Natura 2000 incluidos en los lotes 1 (Menorca) y 5 (zonas marinas) de las Islas Baleares, durante los meses de octubre a diciembre de 2014. El informe corresponde a la fase de participación previa al periodo de información pública establecido legalmente, al que tendrán que someterse los borradores finales antes de su aprobación y publicación.

Los planes de gestión a los que se vincula el presente proceso de participación son: Áreas marinas de Formentera, Áreas marinas de Ibiza, Áreas marinas de Mallorca, Áreas marinas de Menorca, Costa norte de Menorca, ZEPA interiores de Menorca, Costa sur de Menorca (Cap Negre) e Illa de l'Aire (los espacios incluidos en cada plan de gestión pueden consultarse en el **Anexo 1**).

El proceso se ha concretado en una ronda de entrevistas a agentes sociales de interés, una ronda de talleres dirigidos entidades sociales, una ronda de talleres dirigidos a las administraciones implicadas en el territorio, y un periodo de consulta pública para el envío de aportaciones vía web.

CONSIDERACIONES GENERALES

El proceso participativo se ha diseñado con fines prioritariamente informativos y consultivos, estableciendo una comunicación que permitiera el intercambio de ideas y posibilitara la toma de decisiones conjuntas. Se ha realizado de manera que éste se integrara en el proceso técnico de elaboración de los planes, por lo que ambos se han desarrollado simultáneamente.

El tiempo disponible para llevar a cabo el proyecto ha condicionado el planteamiento del proceso participativo, realizando un proceso simplificado, en el que se han reducido el número de sesiones presenciales, priorizando el debate y deliberación participada en torno a las medidas de conservación propuestas en los planes de gestión (fase final del proceso técnico).

No obstante, y al entender que la participación debe desarrollarse a lo largo de todo el proceso de elaboración de los planes, se han realizado varias entrevistas personales a diversos agentes sociales considerados clave, con la finalidad de recoger sus percepciones y valoraciones de cara a enriquecer y mejorar el análisis y diagnóstico de los espacios objeto de los planes de gestión.

Todas las aportaciones recibidas han sido estudiadas, debidamente contestadas e incorporadas, en caso oportuno, como nuevas medidas o mejora de las medidas propuestas, en los documentos de gestión.

Los objetivos planteados al inicio del proceso participativo han sido:

- 1) Mejorar el conocimiento y la percepción de la población sobre la red Natura 2000 y las implicaciones que tiene su implementación.
- 2) Divulgar los servicios ambientales, sociales y económicos que nos aportan los espacios naturales.
- 3) Detectar posibles conflictos de usos o problemáticas que afectan a los lugares Natura 2000.
- 4) Fomentar el diálogo social y la obtención de acuerdos y soluciones ante los retos o los posibles conflictos asociados a la gestión.
- 5) Integrar en la medida de lo posible los intereses de los distintos agentes sociales afectados por los planes de gestión.
- 6) Fomentar el sentimiento de responsabilidad colectiva sobre el estado de conservación de nuestros espacios naturales.

DESARROLLO DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN

A continuación se resumen los resultados de cada fase del proceso de participación:

IDENTIFICACIÓN DE ACTORES SOCIALES

En la primera fase del proceso participativo se identificaron los agentes y sectores sociales de interés en cada ámbito (marino/terrestre) e isla, a partir de consultas previas, información recabada en proyectos anteriores y del registro de asociaciones de las Islas Baleares. Los agentes se seleccionaron en función de su grado de implicación y relación con los espacios afectados, sus ámbitos de actividades y su representatividad. Con toda la información se elaboró un listado preliminar para cada isla y ámbito de los diferentes planes de gestión, con los datos de contacto, para ser incorporado en los planes de gestión (*apartado 1.6. Principales interesados o actores presentes en el territorio*) y utilizado durante todo el proceso.



ENTREVISTAS PERSONALIZADAS

Durante los meses de octubre y principios de noviembre de 2014, paralelamente al desarrollo de la fase de diagnóstico de la elaboración de los planes de gestión, se ha realizado una ronda de entrevistas semiestructuradas a expertos y agentes sociales clave en el proceso, con la finalidad de obtener información cualitativa para mejorar la caracterización y diagnóstico territorial y social de los espacios objeto de los planes.

Los objetivos perseguidos en estas entrevistas han sido:

- Recoger opiniones sobre el proceso de elaboración de los planes de gestión.
- Obtener información relevante de cara al proceso de participación social que iba a ser convocado (diagnóstico de situación, posibles personas o entidades interesadas que no hubiéramos detectado, confirmación de agentes o entidades representativas y datos de contacto, etc.).
- Analizar las expectativas y prioridades para garantizar la conservación de los espacios, y detectar los puntos débiles y/o conflictivos.
- Obtener apoyo al proceso por parte de las entidades locales.

Las entrevistas se plantearon para obtener información sobre el conocimiento y/o la percepción de las personas entrevistadas respecto a los siguientes aspectos:

1. Conocimiento previo de los espacios Natura 2000.
2. Estado de conservación de los mismos y valoración a nivel naturalístico, social, cultural, turístico y recreativo (enfatizando un aspecto u otro en cada caso, según el ámbito de actividades de cada grupo de interés).
3. Detección de posibles problemas ambientales y/o de conflictos de usos en estos espacios.
4. Necesidad de realizar una gestión para la conservación y aspectos claves para la gestión.
5. Posible afectación de los planes de gestión sobre las actividades del grupo de interés que representa, y expectativas del proceso.
6. Sugerencias y propuestas.

Inicialmente se previó realizar entrevistas a los siguientes grupos de interés, según disponibilidad y colaboración de las personas representantes: Instituto Menorquín de Estudios, Observatorio Socioambiental de Menorca (OBSAM), Estació d'Investigació Jaume Ferrer (IEO), GOB-Menorca, GOB-Mallorca, GEN-GOB-Eivissa, Sociedad Ornitológica de Menorca, Asociación Hotelera de Menorca, Unió de Pagesos de Menorca, Associació d'Empresaris d'Explotacions Agràries de Menorca (AGRAME), agrupación de empresas de turismo activo (Menorca Activa),



agrupación de ciclismo y BTT de Menorca, OCEANA, Instituto Mediterráneo de Estudios Avanzados, Centro Oceanográfico de Baleares (IEO), Amics de la Terra Mallorca, cofradías de pescadores (Menorca, Mallorca, Ibiza y Formentera), Asociación Balear de Pesca de Recreo, Federación Balear de actividades subacuáticas, empresas de turismo náutico y Associació per la Defensa de la Pesca Submarina.

La mayor parte de estos grupos de interés han podido ser contactados y entrevistados en esta fase, y sólo en algunos casos no fue posible establecer la comunicación o no hubo disponibilidad por parte de las personas representantes.

En total se han realizado dieciocho entrevistas relacionadas con los espacios de la Red Natura 2000 de Baleares, tanto terrestres como marinos, la mayor parte en formato presencial, pero también por vía telefónica y por conferencia on-line, en aquellos casos en los que la entrevista presencial no fue posible. A continuación se recogen las entrevistas realizadas:

Ámbito terrestre - Menorca
» Manel Martí (secretario general) y Margalida Triay (coordinadora insular) de Unió de Pagesos de Menorca.
» Guillermo de Olives. Presidente de la Associació d'Empresaris d'Explotacions Agràries de Menorca (AGRAME). Presidente de COINGA.
» Tiago Ameller. Representante de Es Darrer que Tanqui (colectivo de ciclismo BTT) y miembro de la Coordinadora Camins de Menorca.
Ámbito marino y terrestre - Menorca
» Miquel Truyol Olives. Miembro del Instituto Menorquín de Estudios, sección de Ciencias Naturales.
» David Carreras Martí. Técnico del Observatorio Socioambiental de Menorca, Instituto Menorquín de Estudios.
» Òscar García Febrero. Presidente de la Sociedad Ornitológica de Menorca.
» Cristòfol Mascaró. Coordinador insular del GOB Menorca.
» Núria Pons. Técnico de Menorca Activa, Asociaciones dedicadas a promover un turismo activo y de calidad.
Ámbito marino - Baleares
» Marta Sales Villalonga. Técnico de la Estación de Investigación Jaume Ferrer de la Mola - Menorca (IEO).
» Marta Carreras Rivera. Científica marina de OCEANA.
» José Quintana. Patrón mayor de la Cofradía de pescadores de Maó (Menorca).
» Toni Muñoz. Director del Área de conservación del GOB-Mallorca.
» Jesús Cardona. Presidente de la Asociación de defensa de la pesca submarina.
» Juan Andrés Amer. Presidente de Albacora.
» Gabriel Ayeras. Patrón mayor de la Cofradía de San Pedro (Alcudia-Mallorca).
» Iván Pérez. Patrón mayor de la Cofradía de Formentera.
» Alejandra Hemingway, presidenta de Amics de la Terra Mallorca.
» Sandra Mallol, investigadora del IEO.



Los resultados de estas entrevistas se resumen en el **Anexo 2**.

INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN

La difusión del proceso participativo y del proceso de redacción de los instrumentos de gestión se ha llevado a cabo de forma coordinada con la DG de Medio Natural, Educación Ambiental y Cambio Climático a través de la página web <http://www.xarxanatura.es>, y del correo electrónico participacio@xarxanatura.es.

En la página web se han puesto a disposición del público los borradores de planes de gestión y su cartografía, así como las convocatorias a las sesiones de participación. Además, se realizó una convocatoria a través del correo electrónico, invitando a diferentes sectores y agentes a participar en el proceso, bien mediante su asistencia a los talleres, o a través del envío de sus comentarios/sugerencias a la dirección de correo electrónico habilitada para ese fin y los formularios dispuestos en la página web, donde cualquier persona interesada podía realizar sus aportaciones.

TALLERES DE PARTICIPACIÓN

Durante la semana del 24 al 28 de noviembre se celebraron dos talleres de participación en cada isla (Formentera, Ibiza, Mallorca y Menorca), uno dirigido a entidades y ciudadanía y otro interdepartamental (en el caso de Formentera e Ibiza se celebró un único taller interdepartamental conjunto).

Los objetivos planteados para la ronda de talleres dirigidos a entidades y ciudadanía son los siguientes:

- Informar sobre la Red Natura 2000, el objeto y las implicaciones de los instrumentos de gestión.
- Informar sobre la metodología y el alcance del proceso de participación.
- Dar a conocer los contenidos preliminares de los planes en cuanto a objetivos y medidas de gestión.
- Identificar posibles puntos conflictivos y problemáticas, así como potencialidades y sinergias.
- Trabajar en la búsqueda compartida de posibles alternativas y soluciones para las medidas del proyecto.
- Trabajar en la posible resolución de conflictos.



En el caso de los talleres interdepartamentales, a parte de estos objetivos también se estableció como objetivo general el mejorar la coordinación entre diferentes ámbitos competenciales de la administración.



Taller de participación ciudadana y Mesa Interdepartamental en Ibiza. Fte. Elaboración propia.

A continuación se resumen los aspectos más relevantes del desarrollo de los diferentes talleres.

1. Programación

A continuación se presenta la programación de talleres convocados:

FORMENTERA - Lunes 24 Noviembre

18-21 h Taller participación ciudadana

Lugar: Delegació Territorial del Govern a Formentera (C/ Pla del Rei, s/n. Sant Francesc Xavier)

Planes de gestión: Formentera y Áreas marinas de Formentera.

IBIZA - Martes 25 Noviembre

11-14 h Mesa interdepartamental (Ibiza y Formentera)

Planes de gestión: Formentera, Áreas marinas de Formentera, Nord d'Eivissa, Illots del Llevant d'Eivissa, Serra Grossa, Porroig y Áreas marinas de Ibiza. Organización conjunta entre los equipos de Hidria y ARC/Melissa.

18-21 h Taller participación ciudadana

Planes de gestión: Nord d'Eivissa, Illots del Llevant d'Eivissa, Serra Grossa, Porroig y Áreas marinas de Ibiza. Organización conjunta entre los equipos de Hidria y ARC/Melissa.

Lugar: Consell Insular d'Eivissa (Av. d'Espanya, 49, Eivissa)

MALLORCA - Miércoles 26 Noviembre

11-14 h Mesa Interdepartamental

18-21 h Taller de participación ciudadana

Lugar: Sala de Premsa Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori (C/ Gremi de Corredors, 10, Polígono de Son Rossinyol, Palma de Mallorca)

Planes de gestión: Áreas marinas de Mallorca.



MENORCA - Jueves 27 Noviembre

11-14 h Mesa Interdepartamental

18-21 h Taller de participación ciudadana

Lugar: Consell Insular de Menorca (Plaça de la Biosfera, 5, Maó)

Planes de gestión: Áreas marinas de Menorca, Costa norte de Menorca, ZEPA interiores de Menorca, Costa sur de Menorca (Cap Negre) e Illa de l'Aire

2. Agentes sociales convocados

A continuación se presenta el listado de todas las entidades invitadas, vía correo electrónico, a participar en los diferentes talleres en cada isla:

FORMENTERA	
Entidades	
OCEANA	PIMEEF
GEN-GOB Eivissa i Formentera	Federación Empresarial Hotelera Eivissa i Formentera
GOB	Fundació Universitat i Empresa - Delegació Eivissa i Formentera
GREENPEACE	Associació de Instalaciones Náutico Deportivas de Baleares - ANADE
Col·legi oficial de Biòlegs de les Illes Balears	As. de navegants ANAVRE
Amis de la Terra Eivissa	As. de Navegantes Mediterráneo
Associació Club de pesca deportiva de s'Estany des Peix	Asociación de servicios náuticos de Formentera
Federació Balear d'activitats subacuàtiques	Port de la Savina
Instituto Mediterraneo de Estudios Avanzados	Formentera Mar, SA
Centro Oceanografico de Baleares	Marina de Formentera
Asociación clubs Nauticos de Baleares	Club Náutico Formentera
Cofradía de Pescadores de Formentera	Escuela de vela de Formentera
CAEB - Delegació Eivissa i Formentera	Associació Hotelera de Formentera
Federació Balear de Pesca	Asociación de servicios náuticos de Formentera
Asociación Provincial de empresarios de actividades marítimas de Baleares	Formentera Canyes
Amics de la Pesca a Pulmón Lliure	RIP Posidonia
Federación Empresarial Hotelera Eivissa i Formentera	
Fundació Universitat i Empresa - Delegació Eivissa i Formentera	

IBIZA	
Entidades	
GEN-GOB Eivissa i Formentera	Port d'Eivissa
Amics de la Terra Eivissa	Club nàutic de Sant Antoni de Portmany (Sr. Juan Vicente Rosselló)
Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques - Delegació Eivissa	Club nàutic Sant Antoni
Instituto Mediterraneo de Estudios Avanzados	Port esportiu de Santa Eulària des Riu
Centro Oceanografico de Baleares	Port esportiu Coralmar



OCEANA (Plaza España)	Port esportiu Marina Ibiza
Col·legi oficial de Biòlegs de les Illes Balears	Port esportiu Marina de Botafoc
Asociación clubs Náuticos de Baleares	Port de Sant Antoni de Portmany
Estación Náutica Sant Antonio y Sant Josep	Club Nàutic Santa Eulària
Asociación para una Pesca Responsable de Ibiza (Sr. Gerardo Roig)	APPSA
Associació Eivissa Ecologic	Sant Josep Aquàtic
Associació Foment Turisme d'Eivissa	S'embarcador
CAEB - Delegació Eivissa i Formentera	Centre de Recuperació d'Espècies Marines i Aquarium
Federació Balear de Pesca	Cap Blanc
Federación Empresarial Hotelera Eivissa i Formentera	Aliança Mar Blava
Fundació Universitat i Empresa - Delegació Eivissa i Formentera	Ibiza preservation fund
GOB	Institut d'Estudis Eivissencs
GREENPEACE	Grupo de Acción Local Leader Eivissa
PIMEEF	Ibiza Limpia
Asociación de Instalaciones Náutico Deportivas de Baleares - ANADE	Punta Dive Ibiza
As. de navegants ANAVRE	Associació Llicenciats/des Ciències Ambientals Balears
As. de Navegantes Mediterráneo	Ibiza preservation fund
Club nàutic d'Eivissa	Fomento del Turismo
Interdepartamental	
Consell Insular de Formentera	Ajuntament de Sant Antoni de Portmany
Patronat de Turisme Formentera	Ajuntament de Sant Joan de Labritja
Consorci Formentera Desenvolupament	Ajuntament de Santa Eulària des Riu
Consell Insular d'Eivissa	Ajuntament de Santa Eulària des Riu
Ajuntament d'Eivissa (Sra. Paz Hernández)	Autoritat portuaria
Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia	

MALLORCA	
Entidades	
Amics de la Pesca a Pulmón Lliure	As. Biólogos para el Estudio del Medio Ambiente (ABEMA)
Amics de la Terra Mallorca	As. Comerciants Platja de Muro
As. de Navegantes Mediterráneo	As. Foment Turisme de Mallorca
As. de navegants ANAVRE	As. Geòlegs de les Illes Balears (AGEIB)
Asociacion Centros de Buceo Mallorca	As. Hotelera Playas de Muro
Asociación clubs Náuticos de Baleares	As. Instituto de estudios ecologicos (INESE)
Asociación Mallorquina de Pesca Marítima Recreativa Responsable	Gest Ambiental
Asociación Provincial de empresarios de actividades marítimas de Baleares	GOB Mallorca
Ass. d'Empreses Nàutiques Illes Balears	Fund. Balears Sostenible
Asociación de Instalaciones Náutico Deportivas de Baleares - ANADE	Fund. Universitat Empresa de les Illes Balears
Ass. Llicenciats/des Ciències Ambientals IB	Fòrum d'Entitats Socials de Mallorca d'Agenda 21 Local
Centro Oceanográfico de Baleares	Foro Social Agenda 21 Llucmajor- Ajuntament de Llucmajor
Club Comopeces	Fed. Petita i Mitjana Empresa de Mallorca
Club de Mar - Palma	Federació Ornicultural Illes Balears FOIB
	FOB – FEDERACIÓ ORNITOLÒGICA BALEAR

Club de Pesca Es Cap Roig	CAEB (Confederació d'Associacions empresarials de Balears) - Mallorca
Club de Vela Puerto de Andratx	CCOO Illes Balears
Club deportivo apnea Mallorca	Centre de Recerca Econòmica (UIB)
Club Marítimo San Antonio de la Playa	Centro de Estudios y Proyectos Ambientales
Club Nàutic Cala Gamba	Col. Of. Biòlegs de les Illes Balears
Club Nàutic de Palma	Col. Of. Doctors i Llicenciatxs en Ciències Polítiques i Sociologia de les Illes Balears
Club Náutico El Arenal	Col. Of. Enginyers de Camins, Canals i Ports
Club Náutico Portixol	Col. Of. Enginyers Industrials Superiorxs de Balears (COEIB)
Club Náutico Santa Ponsa	Col. Of. Enginyers Tècnics d'Obres Públiques
Escuela Nacional de Vela Calanova	Col. Of. Geògrafs Illes Balears
Federació Balear d'activitats subacuàtiques	Col. Of. Peritos e Ingenieros Técnicos Industriales Islas Baleares (COETI)
Fed. Provincial de Cofradías de Pescadores de Baleares (FBCP)	Fed. d'AAVV de Capdepera
Federació Balear de Pesca	Fed. d'AAVV de Felanitx
Fund. Mar Balear	Fed. d'AAVV de Llucmajor
Fund. Marineland - Palmitos	Fed. empresarial hotelera de Mallorca
GREENPEACE	Institut d'Estudis Ecològics (INESE)
Inst. Mediterráneo de Estudios Avanzados	Museu Història Natural - Museu Balear de Ciències Naturals
Marina Port de Mallorca	Obra Cultural Balear
OCEANA	Plataforma Salvem Andratx
Port Adriano	Soc. Història Natural de les Balears
Port d'Andratx	Societat Balear d'Educació Ambiental
Puerto Portals	Sol Melia
Universitat de les Illes Balears (UIB)	UGT-Baleares
AEN (Associació per a l'Estudi de la Natura)	UIB Escola universitària de Turisme
AFONIB (Ass. Fotògrafs de Natura IB)	ARCA
AGEIB (As. De geòlegs de les Illes Balears)	
Agrupació d'ecologistes els verds independents de les Illes Balears	
Agrupació Hotelera d'Alcúdia	
Amics de la Terra Mallorca	
Interdepartamental	
Demarcación de Costas de las Islas Baleares	Vicepresidència i Cons. Presidència (DG Coordinació del Govern)
Autoridad Portuaria	Serveis d'Informació Territorial de les Illes Balears S.A. (SITIBSA)
Ports de les Illes Balears	Fund. per al Desenvolupament Sostenible de les Illes Baleares - Fund. Balears Sostenible
Delegación de Gobierno	Parc Natural de s'Albufera de Mallorca
Guardia Civil (SEPRONA)	Agència de Turisme de les Illes Balears
Agència Tributària	Institut d'Estadística de les Illes Balears (IBESTAT)
Centre Balears Europa	Servei de l'Institut de Recerca i Formació Agrària i Pesquera de les Illes Balears (IRFAP)
Consell Econòmic i Social	Parc Nacional Cabrera
Cons. Salut (DG Salut Pública i Consum - Dep. Protecció de la Salut)	Cons. Administracions Pùbliques (DG Interior, Emergències i Justícia)
Cons. Educació, Cultura i Universitats (DG Universitats, Recerca i Transferència del Coneixement)	Punt d'Informació Ambiental (PIA)
Cons. Educació, Cultura i Universitats (DG Ordenació, Innovació i Formació Professional -Dep. Formació i Aprendentatge)	Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears - FOGAIBA
Serveis de Millora Agrària SA (SEMILLA)	Cons. Economia i Competitivitat (DG Economia i
Institut Balear de la Natura (IBANAT)	
Cons. Agricultura, Medi Ambient i Territori (DG Medi	



rural i marí)	Estadística)
Cons. Agricultura, Medi Ambient i Territori (DG Medi Natural, Educ. Ambiental i Canvi Climàtic)	Consell Balear de la Producció Agrària Ecològica (CBPAE)
Cons. Agricultura, Medi Ambient i Territori (DG Recursos Hídrics)	Agència Balear de l'Aigua i la Qualitat Ambiental (ABAQUA)
Cons. Agricultura, Medi Ambient i Territori (Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl)	Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears
Cons. Agricultura, Medi Ambient i Territori (DG Ordenació del Territori)	Ajuntament de Pollença
Cons. Administracions Pùbliques (DG Interior, Emergències i Justícia)	Ajuntament d'Alcúdia
Cons. Turisme i Esports (DG Turisme)	Ajuntament d'Artà
Cons. Economia i Competitivitat (DG Innovació i Desenvolupament Tecnològic)	Ajuntament de Calvià
Cons. Administracions Pùbliques (DG Funció Pública, Administracions Pùbliques i Qualitat dels Serveis)	Ajuntament de Manacor
	Ajuntament de Santanyí
	Ajuntament de Felanitx
	Ajuntament de Muro
	Ajuntament de Santa Margalida
	AL21 de Felanitx
	As. de municipis de les Illes Balears
	FELIB (FED. D'ENTITATS LOCALS DE LES IB)

MENORCA	
Entidades	
Societat d'Història Natural de les Illes Balears	Càritas Diocesana de Menorca
Universitat de les Illes Balears	Col·legi d'Enginyers Agrònoms
Societat Ornitològica de Menorca	Col. Of. Enginyers Agrònoms de Llevant
Institut Menorquí d'Estudis	Col·legi de Veterinaris
OBSAM-Institut Menorquí d'Estudis	Col·legi de Veterinaris
GOB Menorca	Col·legi de Biòlegs
AGRAME	Col·legi de Geògrafs
Unió de Pagesos de Menorca	Col·legi Of. d'Enginyers Tècnics Agrícoles IB
Associació de Productors d'Agricultura Ecològica a Menorca (APAEM)	Col·legi Of. d'Arquitectes de les Illes Balears
COINGA (Cooperativa Insular Ganadera)	Col. Of. Peritos e Ingenieros Técnicos Industriales IB
Agrupació de Defensa Vegetal Fruita Menorca	(COETI) Deleg. Menorca
As. Criadors i Prop. Cavalls Raça Menorquina	Col. Of. Enginyers Industrials Superiors de Balears
Ass. de Criadors de Bestiar Porcí de Menorca	(COEIB)
Associació Menorquina d'Apicultors	Col. Of. Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Menorca
ADS Ovella de Menorca	Col. Of. Agents Comercials de Menorca
ADS Boví de Menorca	Col. Of. Enginyers de Forests de les IB
Associació de l'Ovella Autòctona de Menorca	Fed. ciclisme IB - secció BTT – Del. Menorca
Associació Menorquina de Criadors de Bens	Coordinadora Camins de Menorca
SAT Anyell de Llet de Menorca	Es Darrer que tanqui (BTT)OCEANA
Ass. Ramaders Bestiar Boví Raça Menorquina	Estació d'Investigació Jaume Ferrer (IEO)
Cooperatives Agro-alimentàries (UCABAL)	Instituto Mediterraneo de Estudios Avanzados
Unió de Coop. Agràries de Menorca (UCAME)	Enginyeria i Arquitectura Menorca SL
Consell Regulador Formatge Maó-Menorca	Lmental Sostenibilitat i futur, S. Coop
Denominació geogràfica Gin de Maó	Centre Tecnològic Pimelab
Vins de la Terra Menorca	Munditest
Coop. Agrícola Sant Llorenç	SOREA, SA
Destileries Xoriguer. M. Pons Justo SA	Aguas d'Artruix, SA
Es Bosc S.L.	Aigües Cala Blanca SL

Del. Federació Balear de Caça a Menorca	Cofradía de pescadores de Maó
Societat de Caçadors de Menorca	Cofradía de pescadores de Ciutadella
Ass. Empresaris Forestals (ASEFOME)	Cofradía de pescadores de Fornells
Asociación Hotelera de Menorca (ASHOME)	Federació Balear de Pesca
Fundació Destí Menorca	Estación náutica de Maó
Menorca Activa	Estación náutica de Ciutadella
VITURME	Estación náutica de Fornells
Menorca Total	Estació nàutica de Maó
Unió Excursionista Menorquina	Estació nàutica de Ciutadella
Escoltes de Menorca	Marina deportiva de Menorca
Penya Ciclista de Ciutadella	Asociación Menorquina de Empresas Náuticas (ASMEN)
Cercle Artístic de Ciutadella	Asociación clubs Náuticos de Baleares
Ass. Històrico-Arqueològica Martí i Bella	As. Provincial de empresarios de actividades marítimas de Baleares
Cercle d'Economia de Menorca	As. Instalaciones Náutico Deportivas de Baleares - ANADE
Ateneu Científic, Artístic i Literari de Maó	Associació d'Empreses Nàutiques de les IB
Centre d'Estudis Locals d'Alaior	Menorca Estació Nàutica
Centre d'Estudis Locals d'Alaior	Estació nàutica de Fornells
Impulsors de la Custòdia del Territori a les Illes Balears - Menorca (ICTIB)	Associació Defensa Pesca submarina
Mov. de Renovació Pedagògica de Menorca	As. Men. para una pesca Responsable, defensa pesca deportiva y pescadores
Centre de Professorat de Menorca	Federació Balear d'activitats subacuàtiques
PIME Menorca	Asociación de Empresarios de Concesiones en Zona Marítimo-Terrestre de Menorca
Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB)	Marítimo-Terrestre de Menorca
As. Empreses Laborals de les IB (AELIB)	Amics de la Mar de Menorca
Taller AL21 Ciutadella	Amics de la Mar Port - Maó
Taller AL21 Maó	Diving Menorca
Federació d'Associacions de Veïns de Menorca	S'Algar Diving
Fed. AAVVs	Dive inn Menorca
Creu Roja Ferreries	Dia Complert
Creu Roja Ciutadella	Diving Center Fornells
Creu Roja Maó	Triton Diving Center
Creu Roja es Mercadal	Son Bou Scuba
As. Coord. de Camí de Cavalls	7fathoms Diving Center
AL21 de Sant Lluís	Blue Water Scuba
AL21 de Maó	Scuba Plus Escuela de Buceo
AL21 de Ferreries	Blue Islands Diving
Centro Oceanografico de Baleares	Fed. Provincial de Cofradías de Pescadores de Baleares (FBCP)
GREENPEACE	
Ass. Llicenciatdes Ciències Ambientals IB	
Estudis i Projectes Agroambientals Men. S.C.	

Interdepartamental

Ayuntamiento de Ciutadella	Consorci de residus de Menorca
Ayuntamiento de Ferreries	Cons. Agricultura, Medi Ambient i Territori (Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl)
Ayuntamiento de Es Mercadal	Organismo Autónomo Parques Nacionales
Ayuntamiento de Es Migjorn Gran	Parc Natural de s'Albufera des Grau
Ayuntamiento de Alaior	Parc Natural de s'Albufera des Grau (DG Medi Natural, Educ. Ambiental i Canvi Climàtic - Dep. Medi Natural))
Ayuntamiento de Maó	Ports de les Illes Balears
Ayuntamiento de Sant Lluís	
Aigües Sant Lluís (Ajuntament de Sant Lluís)	



Consell Insular de Menorca	Serveis de Millora Agrària SA (SEMILLA)
Consell Insular de Menorca-Agencia Menorca Reserva de Biosfera	Agents de medi ambient
Demarcación de Costas de las Islas Baleares	Organismo Autónomo Parques Nacionales
Autoridad Portuaria	Parc Natural de s'Albufera des Grau (DG Medi Natural, Educ. Ambiental i Canvi Climàtic - Dep. Medi Natural))
IBANAT	Ports de les Illes Balears
Agència Balear de l'Aigua i la Qualitat Ambiental	Serveis de Millora Agrària SA (SEMILLA)
Dirección General de Recursos Hídricos	TRAGSA
As. Leader Illa de Menorca	
OBSAM	

3. Material de trabajo

Para la realización de los talleres se ha preparado una breve presentación *power point*, y un dossier divulgativo de los planes de gestión que se entregó a todos los participantes como material de apoyo y consulta para la deliberación en grupo. Además, se hizo entrega de unas fichas donde los participantes podían describir de manera ordenada las diferentes propuestas y aportaciones. En el **Anexo 5** pueden consultarse estos materiales.

4. Dinámica de los talleres

Se presenta a continuación el esquema que se ha seguido para el desarrollo de los talleres, tanto los dirigidos a las entidades y ciudadanía como las mesas interdepartamentales:

- Presentación institucional a cargo de la Jefa del Servicio de Planificación del Medio Natural (10 min.).
- Presentación a cargo del equipo técnico para explicar brevemente en qué consiste la Red Natura 2000, los planes de gestión objeto de la convocatoria, la importancia de la participación pública, y finalmente resumir el estado de desarrollo de los planes de gestión, los objetivos del taller, los temas a discutir y la dinámica del mismo (20 min.).
- Debate y formulación de propuestas y sugerencias (90 min.).

Se debate sobre las medidas de conservación definidas en los planes de gestión, en grupos de 5-6 personas (en aquellos talleres en los que el número de participantes ha sido reducido, se organizó un debate facilitado entre todos los asistentes, dedicándole un tiempo pre-fijado a cada uno de los puntos a debatir). A cada grupo le corresponde un paquete de medidas del borrador de los planes de gestión, agrupadas según el objetivo al cual hace referencia cada medida. Un portavoz del grupo anota en las fichas las principales aportaciones y conclusiones sobre cada medida discutida.

- Puesta en común de todas las propuestas y sugerencias (30 min.).
Un portavoz de cada grupo expone las principales aportaciones recogidas en el mismo.



- e. Espacio abierto para aportaciones genéricas, preguntas, críticas, etc. (30 min.)
- f. Cierre del taller.



Mesa Interdepartamental en Ibiza y Taller de Participación Ciudadana en Mallorca. Fte. Elaboración propia.

5. Participantes

Un total de 46 personas han asistido al total de los talleres, según se resume a continuación:

- **Formentera:** 8 asistentes (ciudadanía).

Entidades representadas: OCEANA, representantes de propiedades privadas, cofradía de pescadores de Formentera, Colegio de Geógrafos de Baleares, Consell Insular de Formentera y Delegación del Gobierno.

- **Ibiza:** 2 asistentes (ciudadanía) / 4 asistentes (interdepartamental Ibiza y Formentera).

Entidades representadas: representante de propiedades privadas, OCEANA, Autoridad Portuaria de Baleares, Consell Insular d'Eivissa, ayuntamientos de Sant Antoni y de Sant Josep.

- **Mallorca:** 7 asistentes (ciudadanía) / 3 asistentes (interdepartamental).

Entidades representadas: Instituto Español de Oceanografía, OCEANA, Asociación Instalaciones Náuticas ANADE, TEIS, Asociación Mallorquina de Pesca Recreativa Responsable, CEPAR, Autoridad Portuaria de Baleares, DG de Ordenación del Territorio (Gobierno Balear), ayuntamientos de Santa Margalida y de Alcúdia.

- **Menorca:** 16 asistentes (ciudadanía) / 10 asistentes (interdepartamental).

Entidades representadas: OCEANA, Penya Ciclista de Ciutadella, Coordinadora de Camins de Menorca, Unió Excursionista Menorquina, Unió de Pagesos de Menorca, Abril Consultoria Agroambiental S.C., EILEAN Medi ambient i turisme, Colegio de Veterinarios de las IB, Menorca



Activa, Consell Insular de Menorca, DG Medio Natural (Parque Natural S'Albufera des Grau), ayuntamientos de Sant Lluís y Es Mercadal.

6. Aportaciones recogidas y tratamiento de las mismas

Como se ha mencionado anteriormente, los talleres se han enfocado a la deliberación participada de las medidas de conservación propuestas en los borradores de los planes de gestión. Con todas las aportaciones recogidas se ha elaborado una tabla que resume las aportaciones hechas a los planes de gestión de áreas marinas del archipiélago y otra que recoge las referentes a los planes de gestión de la isla de Menorca (espacios terrestres y marítimo-terrestres).

Tras una revisión minuciosa de todas las aportaciones, se han realizado propuestas por parte del equipo técnico para incorporar algunas de ellas como nuevas medidas de conservación o bien como cambios en la redacción de medidas existentes, tras lo cual los documentos han sido revisados por parte de la dirección facultativa (Servicio de Planificación).

Como resultado de esta revisión se ofrece una contestación motivada a cada aportación, con la cual se aclara si ha sido incorporada en los borradores finales, ha sido matizada o desestimada, con su correspondiente justificación.

En el **Anexo 3** pueden consultarse todas las aportaciones recogidas en los diferentes talleres y el tratamiento dado a cada una de ellas.

Esta información ha de ser remitida por correo electrónico a todas las personas que han participado en el proceso, a modo de retorno informativo, con la finalidad de informarles de los resultados del proyecto, de la inclusión de los resultados del proceso participativo en los planes de gestión, y de la tramitación de los planes y su seguimiento.

PARTICIPACIÓN NO PRESENCIAL (ENVÍO DE APORTACIONES VÍA WEB)

Los borradores iniciales de los planes de gestión, junto con su cartografía, han estado disponibles en la página web www.xarxanatura.es, desde la semana del 24 de noviembre, y se ha establecido un periodo de consulta pública para el envío on-line de aportaciones a los mismos hasta el día 9 de diciembre.

En total se han recibido aportaciones de las siguientes entidades:

- SECEMU (Asociación Española para la Conservación y Estudio de los Murciélagos).
- Cofradía de Pescadores de Formentera.
- Peña Ciclista de Ciutadella.



- Coordinadora de Camins de Menorca.
- DG de Ordenación del Territorio (Gobierno Balear).
- Puertos Deportivos de Baleares Asociados.
- Asociación de Clubes Náuticos de Baleares.
- Autoridad Portuaria de Baleares.
- Oceana.

Además, se han recibido aportaciones de dos personas a título individual.

La mayor parte de las aportaciones recibidas son de carácter general para todos los planes de gestión, habiendo recibido también algunas aportaciones concretas y específicas para los planes de gestión de Menorca, Formentera y Mallorca.

A todas estas aportaciones se les ha dado el mismo tratamiento que a las aportaciones recogidas en los talleres participativos, y han sido incorporadas a una tabla-resumen con las propuestas del equipo técnico para cada una de ellas y la posterior revisión y contestación motivada por parte de la dirección facultativa (Servicio de Planificación). Esta información puede consultarse en el **Anexo 4**.

EVALUACIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN

VALORACIÓN POR PARTE DE LOS PARTICIPANTES

Al finalizar cada uno de los talleres se ha repartido una encuesta anónima de valoración, con el objetivo de obtener la visión de los participantes sobre diferentes aspectos del proceso de participación llevado a cabo.

Los resultados que aquí se presentan hacen referencia a los talleres de Mallorca y Menorca, puesto que los talleres de Ibiza y Formentera fueron organizados y facilitados conjuntamente entre dos equipos técnicos diferentes, responsables de la elaboración de diferentes planes de gestión en esta 2^a fase, por lo que se adaptó el procedimiento a una versión conjunta.

En esta encuesta de valoración se podían puntuar diferentes aspectos relacionados con la convocatoria, el desarrollo del taller o el proceso participativo, desde una puntuación mínima de 1 (totalmente en desacuerdo) a una puntuación máxima de 5 (totalmente de acuerdo).

Los resultados, de un total de 28 encuestas son los siguientes:



CUESTIONES A VALORAR	PUNTUACIÓN MEDIA
El método de convocatoria ha sido adecuado	3,46
La convocatoria se ha hecho con suficiente antelación	3,57
He recibido suficiente información sobre la finalidad y los objetivos del taller	2,81
El espacio para llevar a cabo el taller me ha parecido adecuado (Mallorca)	4,33
El espacio para llevar a cabo el taller me ha parecido adecuado (Menorca)	3,72
El tiempo dedicado al taller ha sido suficiente	3,86
Los recursos y materiales utilizados me han parecido suficientes	3,46
Se ha ofrecido información clara y suficiente para un correcto desarrollo del taller	3,46
Los técnicos facilitadores están suficientemente preparados	4,25
La metodología del taller es oportuna	3,70
Se han podido obtener aportaciones representativas y relevantes sobre las materias que se han tratado	3,82
En conjunto el proceso de participación para la elaboración de los planes de gestión ha sido adecuado y suficiente	3,43

Además de estos aspectos a valorar, se ha facilitado un espacio en las encuestas para observaciones y sugerencias, que se resumen a continuación:

- Seis de las observaciones recogidas hacen referencia a la falta de disponibilidad de los borradores de los planes de gestión con suficiente antelación.
 Ello se ha debido al ajustado calendario para la redacción de los planes y a la necesaria revisión de los borradores por parte del Servicio de Planificación, los documentos no estuvieron disponibles en la web hasta la misma semana de celebración de los talleres, y en algunos casos no hubo más de un día de margen para su consulta.
- Falta de información previa sobre los objetivos y contenido de los talleres.
- Falta de suficiente tiempo para la reflexión de las propuestas.
- Agradecimiento por la posibilidad de participación.
- El material utilizado fue bastante escaso.



- La baja asistencia de participantes en alguno de los talleres, lo que deriva en que las conclusiones sean poco significativas por falta de otros puntos de vista.
- Convendría hacer invitaciones personalizadas a las figuras técnicas más implicadas en temas de afectación de la RN2000 para asegurar aportaciones relevantes.
- No se ha explicado cual será el retorno de información a los participantes.
- Utilizar cartografía a escala adecuada para poder comprobar límites.

VALORACIÓN POR PARTE DEL EQUIPO TÉCNICO

Consideramos que la participación ha sido baja en términos cuantitativos, especialmente en el caso de las islas de Formentera, Ibiza y Mallorca. Ello puede ser debido, en parte, a una reducida cultura participativa o a la falta de motivación o interés en general para dedicar voluntariamente una parte del tiempo libre a procesos participativos, o incluso a la falta de confianza en estos procesos.

No obstante, consideramos que hay elementos del propio proceso participativo que pueden haber influido en la baja asistencia y que deberían tenerse en cuenta en futuras experiencias.

En primer lugar, la fragmentación de los diferentes espacios Natura 2000 en diferentes procesos participativos dificulta el proceso y genera cierta confusión, ya que ha habido diferentes convocatorias a talleres Natura 2000 llegando a las mismas entidades.

Por otro lado, aunque se partía de una lista de agentes sociales clave bastante completa y representativa, la convocatoria por correo electrónico no asegura la correcta recepción de la misma por parte de los destinatarios. En el caso de las reuniones interdepartamentales, habría sido provechoso personalizar la invitación y confirmar asistencia para una selección de cargos relevantes por su incidencia en la gestión del territorio afectado.

Finalmente, la falta de tiempo efectivo para consultar los borradores previamente a los talleres ha sido otro aspecto que ha perjudicado el proceso y probablemente ha influido en la baja asistencia.

A pesar de todo lo expuesto, consideramos que varios de los sectores sociales de interés han sido representados en el conjunto de los talleres, y que las aportaciones recabadas son numerosas y diversas, contribuyendo notablemente a incorporar puntos de vista y valoraciones del público interesado. Si a ello sumamos la información recogida mediante las entrevistas personalizadas, se compensa parcialmente la baja participación en los talleres, puesto que las entrevistas aportan información y puntos de vista relevantes por parte de algunos grupos de interés que no han sido representados en los talleres.



Valoramos muy positivamente la información cualitativa obtenida en las entrevistas para ser tenida en cuenta en la redacción y aplicación de los planes y en el desarrollo de las diferentes fases de la participación.

En conjunto podemos decir que, aun tratándose de un proceso simplificado y realizado en un tiempo ajustado respecto al que sería ideal para un proceso de este tipo, ha generado aportaciones diversas y relevantes que, de ser debidamente incorporadas, mejorarán los borradores iniciales de los planes de gestión.

PRÓXIMOS PASOS A SEGUIR

Es muy importante realizar el retorno informativo del proceso a todas aquellas personas que han participado, ya sea en las entrevistas o talleres, o enviando aportaciones on-line o correos electrónicos, para que puedan consultar los resultados del proceso y ver en qué medida han sido útiles sus aportaciones, así como para informarles de los plazos y trámites establecidos para la aprobación de los documentos, y la posibilidad de formular alegaciones a los borradores finales antes de su aprobación final.

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

- Europarc-España. 2007. EnREDando. Herramientas para la comunicación y la participación social en la gestión de la red Natura 2000. Ed. Fundación Fernando González Bernáldez. Madrid.
- García, S., Jiménez, A., Alfonso, C. 2011. Decidir juntos para gestionar mejor. Manual de planificación participativa en áreas protegidas. Dep. de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. 86 p.
- SEO/BirdLife. 2011. La gestión de la Red Natura 2000: tarea de todos. Horizontes Natura 2000 futuro para todos. 28 p.
- La participación social en el proceso de designación de los espacios de la Red Natura 2000. IV jornadas de naturaleza en el País Vasco Red natura 2000: la declaración de las Zonas Especiales de Conservación y aprobación de sus instrumentos de conservación. Escuela Agraria de Fraisoro (Zizurkil, Gipuzkoa) 28-29 de noviembre de 2013. 19 p., documento on/line.

-
- Bagur, M.J. 2011. Mediació ambiental del procés de participació per a la redacció de les directrius de gestió forestal sostenible per Menorca / LIFE+BOSCOS-Consell Insular de Menorca. 75 pág.

ANEXOS

ANEXO 1. DOSSIER DIVULGATIVO DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN

ANEXO 2. INFORME DE SÍNTESIS DE LAS ENTREVISTAS A AGENTES SOCIALES

ANEXO 3. INFORME DE SÍNTESIS Y CONTESTACIÓN MOTIVADA A LAS APORTACIONES RECIBIDAS EN LOS TALLERES DE PARTICIPACIÓN

ANEXO 4. INFORME DE SÍNTESIS Y CONTESTACIÓN MOTIVADA A LAS APORTACIONES RECIBIDAS ON-LINE

ANEXO 5. PRESENTACIÓN Y MATERIALES DE TRABAJO PARA LOS TALLERES DE PARTICIPACIÓN

